



Către: Emil CEBAN
Ministrul Sănătății

Copie: Alexei BUZU
Secretar general al Guvernului

Ion DODON
Director general
Compania Națională de Asigurări în Medicină

Elena ȚÎBÎRNĂ
Director general
Casa Națională de Asigurări Sociale

Natalia PLUGARU
Ministra Muncii și Protecției Sociale

Ion LUPAN
Șeful Secretariatului
Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru

Nr. 60 din 20 mai 2026

Ref.: Solicitare repetată de ajustare a hotărârii Guvernului nr. 667/2025 privind constatarea incapacității temporare de muncă și eliberarea certificatului de concediu medical

Stimate Domnule Ministru,

Din numele Asociației Patronale „Camera de Comerț Americană din Moldova” (AmCham Moldova) și Asociației Investitorilor Străini (FIA), vă adresăm prezenta scrisoare repetată referitoare la solicitarea de ajustare a hotărârii Guvernului nr. 667/2025 privind constatarea incapacității temporare de muncă și eliberarea certificatului de concediu medical.

Pe 9 martie 2026, în adresa Ministerului Sănătății a fost expediată o scrisoare comună a asociațiilor prin care au fost aduse la cunoștința Ministerului dificultățile întâmpinate de către agenții economici prestatori de servicii medicale și angajatori în legătură cu noile reglementări conținute în hotărârea Guvernului nr. 667/2025 privind constatarea incapacității temporare de muncă și eliberarea certificatului de concediu medical (**anexă**).

Deși poziția comunității de afaceri a fost discutată într-o ședință cu Ministerul Sănătății, în lipsa unui consens, situația de fapt creată o dată cu adoptarea noilor reglementări a rămas aceeași, la fel ca și impactul negativ pentru mediul de afaceri.

Având în vedere cele menționate mai sus, solicităm respectuos deblocarea situației create, asigurarea continuității actului medical și evitarea unor sarcini administrative nejustificate pentru pacienți, prin instituirea unei reglementări exprese care să permită medicilor specialiști să elibereze certificate de concediu medical în cazul anumitor categorii de pacienți pentru care traseul medical este, în mod obiectiv, gestionat de către aceștia, precum urmează:

1. reglementarea unui model diferențiat, care să permită prestatorilor privați eliberarea certificatelor medicale pentru o perioadă inițială de 5 zile, cu instituirea unor mecanisme ulterioare de validare sau control.
2. completarea cadrului normativ cu o prevedere potrivit căreia medicii specialiști din cadrul instituțiilor medico-sanitare autorizate și acreditate, indiferent de statutul contractual al acestora cu CNAM, au dreptul de a constata incapacitatea temporară de muncă și de a elibera certificate de concediu medical în mod direct pentru următoarele situații:
 - a. gravide aflate în monitorizare și supraveghere medicală de specialitate;
 - b. pacienți cu traumatisme sau afecțiuni acute care necesită evaluare și tratament de specialitate;
 - c. pacienți diagnosticați cu boli contagioase, în scopul limitării riscurilor epidemiologice și evitării deplasărilor suplimentare;
 - d. pacienți pediatrici, în special în cazurile în care copilul este monitorizat și tratat de medicul specialist;
 - e. pacienți cu boli cronice sau afecțiuni grave (inclusiv oncologice), aflați în tratament și monitorizare continuă.

CONTEXT

Potrivit HG667/2025, sunt eligibili pentru eliberarea certificatului prestatorii publici și privați de asistență medicală primară și specializată de ambulatoriu contractați de CNAM, instituțiile medico-sanitare departamentale și prestatorii de servicii medicale spitalicești. Totodată, pct. 11–13 din aceeași hotărâre conturează rolul central al medicului curant, care constată incapacitatea temporară de muncă, urmărește evoluția bolii și decide asupra prelungirii sau încheierii concediului medical. Respectiv actul medical este condiționat să fie prestat în cadrul instituțiilor medicale contractate de către CNAM pentru cazurile când este necesară eliberarea certificatului medical.

Această reglementare creează o dificultate pentru pacienții care beneficiază de servicii medicale în instituții medicale private autorizate și acreditate, dar necontractate de CNAM. Deși acești pacienți primesc consultația, diagnosticul, investigațiile și tratamentul de la medicul specialist competent, ei nu pot obține certificatul de concediu medical de la același medic care a stabilit diagnosticul și a inițiat conduita terapeutică. În consecință, pacientul este nevoit să se adreseze în paralel unei alte instituții contractate de către CNAM în cadrul programului de asistență medicală primară pentru a parcurge încă o dată serviciile medicale necesare în scop diagnostic pentru constatarea problemei de sănătate/incapacitate de muncă.

Deși formal noua hotărâre de Guvern a extins cercul de subiecți abilitați să elibereze certificate de concediu medical, de fapt, au fost lipsiți de astfel de drept instituțiile care anterior o puteau realiza.

Potrivit pct. 9 din HG nr. 469/2005, în vigoare până la data de 01.03.2026, certificatul de concediu medical putea fi eliberat nu doar de medicul de familie, ci și de medicul specialist de profil, în cazuri justificate din punct de vedere medical. Această reglementare era pe deplin compatibilă cu dispozițiile art. 22 din Legea nr. 411/1995, care consacră competența prestatorilor de servicii medicale fără a reglementa o distincție între prestatori contractați sau necontractați de CNAM. În același sens, art. 25 din aceeași lege garantează dreptul pacientului la libera alegere a medicului și a instituției medicale.

În consecință, legislația anterioară nu doar că permitea, dar legifera în mod expres eliberarea certificatelor de către medicii specialiști, indiferent de statutul contractual al instituției, iar noile reglementări nu au reflectat acest aspect. Mai mult decât atât, practica administrativă uniformă a constatat în faptul că certificatele medicale eliberate de medicii specialiști de profil conform pct. 9 din HG nr. 469/2005 au fost acceptate de CNAS și de angajatori, iar răsturnarea acestei situații nu a fost explicată și consultată pro-activ cu instituțiile medicale și angajatorii afectați.

În continuare, insistăm pe faptul că angajatorii sunt părți interesate la acest subiect deoarece noua reglementare afectează salariații beneficiari de servicii medicale, inclusiv în contextul în care asigurarea medicală facultativă pentru salariați este o facilitate oferită de companii, a cărei valorificare implică la moment parcurgerea mai multor trasee medicale în cazul deservirii la prestatori necontractați de CNAM.

Mai mult decât atât, angajatorii suportă în mod direct costurile aferente primelor 5 zile de concediu medical, ceea ce le conferă un interes patrimonial direct. Totodată, contribuțiile sociale sunt suportate în mare parte de angajator, acesta fiind un participant activ la finanțarea sistemului de asigurări sociale. În aceste condiții, excluderea angajatorilor din dialogul privind reglementarea acestui mecanism contravine realităților economice.

În concluzie, măsura instituită prin HG nr. 667/2025 nu respectă, din punctul nostru de vedere, principiul proporționalității. Scopul declarat – controlul și disciplina financiară – poate fi atins prin mijloace mai puțin restrictive, precum mecanismele de control digital, auditul realizat de CNAS sau verificările ulterioare.

În acest context, limitarea prestatorilor este excesivă și nejustificată, în special în condițiile în care dreptul la indemnizație este stabilit prin lege și nu trebuie condiționat de statutul contractual al prestatorului medical.

Reglementarea pct. 6 din HG nr. 667/2025 produce un impact disproporționat asupra unor categorii vulnerabile de pacienți, inclusiv gravide, pacienți oncologici și persoane cu boli cronice, pentru care continuitatea actului medical este esențială. Obligația de a apela la un alt medic exclusiv pentru formalizarea certificatului afectează nu doar accesul la servicii, ci și coerența tratamentului și eficiența actului medical.

În speranța că veți da curs acestor propuneri, solicităm respectuos organizarea unei ședințe de lucru pentru discutarea lor. Ne exprimăm disponibilitatea pentru continuarea unui dialog constructiv și pentru identificarea unor soluții care să asigure atât controlul necesar, cât și respectarea drepturilor tuturor părților implicate.

Cu respect,

Mila Malairău
Director Executiv
AmCham Moldova

Ana Groza
Director Executiv
FIA



Către: Emil CEBAN
Ministrul Sănătății

Copie: Cancelaria de Stat

Nr. 27 din 9 martie 2026

Ref.: solicitare de ajustare a hotărârii Guvernului nr. 667/2025 privind constatarea incapacității temporare de muncă și eliberarea certificatului de concediu medical

Stimate Domnule Ministru,

Vă salutăm din numele Asociației Patronale „Camera de Comerț Americană din Moldova” (AmCham Moldova) și Asociației Investitorilor Străini (FIA).

În spiritul dialogului public-privat constructiv, dorim să supunem atenției Ministerului Sănătății necesitatea reconsiderării prevederilor pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 667/2025 cu privire la constatarea incapacității temporare de muncă și eliberarea certificatului de concediu medical, intrată în vigoare la 1 martie 2026.

Potrivit textului hotărârii, sunt eligibili pentru eliberarea certificatului prestatorii publici și privați de asistență medicală primară și specializată de ambulatoriu contractați de CNAM, instituțiile medico-sanitare departamentale și prestatorii de servicii medicale spitalicești. Totodată, pct. 11–13 din aceeași hotărâre conturează rolul central al medicului curant, care constată incapacitatea temporară de muncă, urmărește evoluția bolii și decide asupra prelungirii sau încheierii concediului medical. Respectiv actul medical este condiționat să fie prestat în cadrul instituțiilor medicale contractate de către CNAM pentru cazurile când este necesară eliberarea certificatului medical.

În practică, această reglementare creează o dificultate reală pentru pacienții care beneficiază de servicii medicale în instituții medicale private autorizate și acreditate, dar necontractate de CNAM. Deși acești pacienți primesc consultația, diagnosticul, investigațiile și tratamentul de la medicul specialist competent, ei nu pot obține certificatul de concediu medical de la același medic care a stabilit diagnosticul și a inițiat conduita terapeutică. În consecință, pacientul este nevoit să se adreseze în paralel unei alte instituții contractate de către CNAM în cadrul programului de asistență medicală primară pentru a parcurge încă o dată serviciile medicale necesare în scop diagnostic pentru constatarea problemei de sănătate/incapacitate de muncă.

Considerăm că această situație impune modificarea cadrului legal, întrucât afectează continuitatea actului medical și introduce, în practică, o limitare care nu rezultă expres nici din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, nici din Legea nr. 289/2004 privind prestațiile de asigurări sociale. Art. 25 din Legea nr. 411/1995 garantează dreptul cetățenilor la libera alegere a medicului, a instituției medicale și a formei de asistență medicală, iar art. 8 din Legea nr. 289/2004 consacră certificatul de concediu medical drept documentul care confirmă dreptul persoanei la indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă. De asemenea, art. 22 din Legea nr. 411/1995 prevede că certificatele de concediu medical sunt eliberate de prestatorii de servicii medicale în modul stabilit de Guvern, fără a institui prin lege o distincție între prestatorii contractați și cei necontractați de CNAM.

Problema are relevanță practică și pentru angajatorii care au contracte de asistență medicală încheiate cu instituții medicale private pentru angajații lor și care urmăresc asigurarea unui traseu medical eficient, coerent și continuu, realizat de medicul care a examinat pacientul, a stabilit diagnosticul și a

Document semnat electronic. Pentru verificarea semnăturii a se accesa: <https://msign.gov.md>.

recomandat tratamentul. În plus, în măsura în care primele 5 zile calendaristice de incapacitate temporară de muncă sunt suportate de angajator, condiționarea eliberării certificatului de concediu medical de existența unui contract între prestatorul privat și CNAM apare ca fiind excesivă și insuficient justificată, cel puțin pentru perioada inițială a concediului medical.

I. Dreptul pacientului la libera alegere a instituției medicale

Articolul 25 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 consacră în mod expres dreptul cetățenilor Republicii Moldova la libera alegere a medicului, a instituției medicale și a formei de asistență medicală, precum și dreptul de a solicita asistență medicală instituțiilor medico-sanitare cu orice tip de proprietate și formă de organizare juridică.

Această garanție legală trebuie să aibă un conținut efectiv, ceea ce presupune că pacientul care optează în mod legitim pentru o instituție medicală privată autorizată trebuie să poată beneficia și de documentele medicale aferente actului medical prestat, inclusiv de certificatul de concediu medical, atunci când starea de sănătate o impune.

În mod special, impactul este resimțit în cazul unor categorii de pacienți pentru care continuitatea actului medical este esențială, inclusiv:

- a) gravide monitorizate în instituții medicale private;
- b) pacienți oncologici aflați în tratament specializat;
- c) pacienți cu boli cronice;
- d) angajați ai companiilor care beneficiază de servicii medicale în instituții medicale private;
- e) angajați ai misiunilor diplomatice și ai organizațiilor internaționale care beneficiază de asigurări medicale facultative.

II. Cadrul legal aplicabil indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă

Potrivit art. 8 din Legea nr. 289/2004, **certificatul de concediu medical confirmă dreptul persoanei la indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă**. La rândul său, art. 22 din Legea nr. 411/1995 stabilește că persoanelor încadrate în unități economice cu orice tip de proprietate și formă de organizare juridică li se acordă concedii medicale în cazurile prevăzute de lege, iar certificatele sunt eliberate de prestatorii de servicii medicale în modul stabilit de Guvern.

În interpretare sistemică, aceste norme legale plasează în centrul reglementării starea medicală a pacientului și competența prestatorului medical, nu statutul său contractual în raport cu CNAM.

III. Ierarhia actelor normative și proporționalitatea reglementării

Conform art. 102 din Constituția Republicii Moldova, Guvernul adoptă hotărâri pentru organizarea executării legilor. În consecință, un act normativ subordonat nu poate introduce condiții suplimentare care, în practică, restrâng exercițiul unui drept consacrat prin lege.

Din această perspectivă, condiționarea competenței de eliberare a certificatului de concediu medical de existența unui contract între prestatorul privat și CNAM ridică probleme de compatibilitate cu normele legale speciale și cu principiul legalității. De asemenea, măsura ridică și probleme de proporționalitate, întrucât nu este prevăzută expres de lege.



IV. Considerații privind concurența și libertatea activității de întreprinzător

Prestatorii privați de servicii medicale sunt entități autorizate și acreditate, care activează legal și realizează investiții semnificative în infrastructură, dispozitive medicale, tehnologii și resurse umane. Limitarea competenței acestora de a elibera certificate de concediu medical exclusiv pe criteriul existenței unui contract cu CNAM poate genera un avantaj concurențial artificial în favoarea unei anumite categorii de prestatori și poate afecta echilibrul concurențial în sectorul serviciilor medicale.

V. Concluzii

În lumina celor expuse, apreciem că redactarea actuală a HG nr. 667/2025:

- a) condiționează pacientul pentru servicii medicale exclusiv în instituții de medicină primară contractate de către CNAM;
- b) creează dificultăți administrative pentru pacienți și angajatori;
- c) introduce o limitare care nu rezultă expres din legislația primară;
- d) afectează exercițiul dreptului pacientului la libera alegere a instituției medicale;
- e) este disproporționată, inclusiv în contextul în care primele 5 zile de concediu medical sunt suportate de angajator;
- f) poate genera efecte concurențiale nejustificate între prestatorii privați de servicii medicale.

VI. Propunere de modificare a HG nr. 667/2025

În vederea asigurării unui cadru normativ coerent, echitabil și compatibil cu legislația în domeniul sănătății și al prestațiilor sociale, propunem modificarea pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 667/2025 și expunerea lui în următoarea redacție:

„6. Sunt eligibili pentru eliberarea certificatului de concediu medical prestatorii de servicii medicale publici și privați, acreditați și autorizați în condițiile legii, care prestează servicii de asistență medicală primară, specializată de ambulatoriu sau spitalicească.”

În speranța unei examinări constructive a acestei propuneri, rămânem disponibili pentru participarea la consultări și pentru prezentarea unor exemple practice suplimentare din partea membrilor comunității de afaceri.

Cu respect,

Mila Malairău
Director Executiv
AmCham Moldova

Ana Groza
Director Executiv
FIA